

Предшколска установа
Деловодни број: 61
Датум: 10.01.2014 године

Иван Живков
Булевар Вељка Влаховића 17/7
23000 Зрењанин

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев

Дана 06.01.2014 године доставили сте нам захтев за приступ информацији од јавног значаја. У захтеву сте нам навели које информације од јавног значаја тражите од нас. Поводом прво захтева :односно захтева за доставу Уговора лица која су запослена у Установи на одређено и неодређено време достаљамо вам следеће:

На основу члана 16 став 3. Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл.гласник РС“ бр. 20/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), предвиђено је :

«Ако орган власти није у могућности, из оправданих разлога, да у року из става 1. овог члана обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да о томе, најкасније у року од седам дана од дана пријема захтева, обавести тражиоца и одреди накнадни рок, који не може бити дужи од 40 дана од дана пријема захтева, у коме ће тражиоца обавестити о поседовању информације, ставити му на увид документ који садржи тражену информацију, изда му, односно упути копију тог документа.»

У складу са горе наведеним чланом извештавамо Вас да с обзиром на обимност захтева нисмо у могућности да одмах одговоримо на исти с тога ћемо одредити накнадни рок за поступање по захтеву који неће бити дужи од горе наведеног рока.

Приликом упућивања одговора по захтеву нећете бити у могућности да стекнете увид у целокупну информацију а све у складу са чланом 12 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Члан 12 предвиђа „Ако тражена информација од јавног значаја може да се издвоји од осталих информација у документу у које орган власти није дужан тражиоцу да омогући увид, орган власти омогућиће тражиоцу увид у део документа који садржи само издвојену информацију, и обавестиће га да остала садржина документа није доступна.“

У складу са чланом 17. горе наведеног Закона трошкови одговора на захтев износиће 26.400,00 динара. Тржилац информације је дужан да наведени новчани износ уплати на жиро рачун број 840-403667-75. Тек након приказа да су трошкови уплаћени, тражиоцу информација ће бити одговорено на захтев.

У погледу става 2. захтева молимо Вас да поступите у складу са чланом 19. Закона.

У Зрењанину дана, 10.01.2014 године.



U skladu sa članom 22. Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja podnosim:

ŽALBU

protiv

Predškolske ustanove Zrenjanin

zbog toga što organ vlasti nije postupio u celosti po mom zahtevu za slobodan pristup informacijama od javnog značaja koji sam podneo tom organu dana 06.01.2014. godine, a kojim sam tražio da mi se, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, omogući uvid u dokument/kopiju dokumenta koji sadrži informacije u vezi sa:

1. ugovorima o radu na određeno i neodređeno vreme, zaključenim u periodu od 07.07.2012. godine do 03.01.2014. godine po bilo kom osnovu: na osnovu postavljenja ili izbora, konkursa, preuzimanja zaposlenog, zasnivanja radnog odnosa zbog povećanog obima posla ili za obavljanje privremenih i povremenih poslova; sa sledećim podacima:

- ime i prezime lica s kojim je zaključen ugovor
- period važenja ugovora
- opis poslova definisanih ugovorom

2. ugovorima i sporazumima zaključenim sa fizičkim i pravnim licima koja se bave produkcijom, izdavanjem i emitovanjem programa (fotografisanje, video i audio snimanje, štampanje i izdavanje novina, emitovanje radio i televizijskog programa, izrada i održavanje internet portala) u periodu od 07.06.2012. godine do 03.01.2014. godine, sa sledećim podacima:

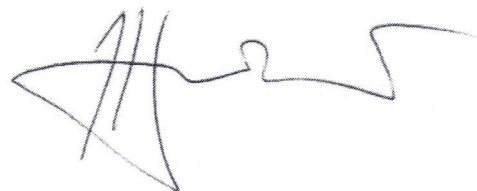
- ime i prezime/naziv druge ugovorne/sporazumne strane
- period važenja ugovora/sporazuma
- opis ugovorenih poslova/usluga
- iznos ugovorene zarade/naknade

Od Predškolske ustanove Zrenjanin dobio sam Odgovor na zahtev u kojem sam obavešten da troškovi odgovora na zahtev iznose 26.400,00 dinara (bez specifikacije), kao i da nakon uplate tog iznosa ipak neću biti u mogućnosti da steknem uvid u celokupnu informaciju.

Smatram da je ovakav odgovor pokušaj organa vlasti da izdejstvuje moj odustanak od dobijanja traženih informacija.

Na osnovu iznetog, predlažem da Poverenik uvaži moju žalbu i omogući mi pristup traženim informacijama. Kao dokaz, uz žalbu dostavljam kopiju zahteva sa dokazom o predaji organu vlasti i dobijeni odgovor organa vlasti.

Ivan Živkov,
Bulevar Veljka Vlahovića 17/7
23000 Zrenjanin
Kontakt telefon: [REDACTED]



U Zrenjaninu, 14. januara 2014. godine



Број: 07-00-00113/2014-03

Датум: 15.04.2014.године

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у поступку по жалби коју је изјавио Живков Иван из Зрењанина, Булевар Вељка Влаховића 17/7, због недобијања тражених информација по његовом захтеву од 04.01.2014. године за приступ информацијама од јавног значаја поднетом Предшколској установи „Зрењанин“ у Зрењанину, Караџићева 5, на основу члана 35. ст. 1. тачка 5. и члана 33. став 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“ број 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), а у вези са чланом 59. Закона о заштити података о личности („Сл. гласник РС“ бр. 97/08, 104/09-др. закон, 68/12- одлука УС, 107/12), као и члана 23. и члана 24. ст. 1, 4. и 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 230. став 1. и 236. став 2. Закона о општем управном поступку, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

I Налаже се Предшколској установи „Зрењанин“ у Зрењанину, да без одлагања, а најкасније у року од пет дана од пријема решења Живков Ивану из Зрењанина достави тражене информације, односно копије докумената у којима су исте садржане и то:

1. уговоре о раду на одређено и неодређено време, закључене у периоду од 07.07.2012. године до 03.01.2014. године по било ком основу: на основу постављења или избора, конкурса, преузимања запосленог, заснивања радног односа због повећаног обима посла или за обављање привремених и повремених послова, са следећим подацима:

- име и презиме лица с којим је закључен уговор
- период важења уговора
- опис послова дефинисаних уговором

2. уговоре и споразуме закључене са физичким и правним лицима која се баве продукцијом, издавањем и емитовањем програма (фотографисање, видео и аудио снимање, штампање и издавање новина, емитовање радио и телевизијског програма, израда и одржавање интернет портала) у периоду од 07.06.2012. године до 03.01.2014. године, са следећим подацима:

- име и презиме/назив друге уговорне/споразумне стране
- период важења уговора/споразума
- опис уговорених послова/услуга
- износ уговорене зараде/накнаде

с тим што ће пре достављања заштитити податке о личности којима би се повредило право на приватност лица на која се информације односе, као што су: адреса становања, лични матични број грађана, број банковног рачуна физичких лица, радни стаж, износ накнаде по основу минулог рада и слично, уколико су садржани у тим документима и исте учинити недоступним.

II О извршењу решења Предшколска установа „Зрењанин“ у Зрењанину ће обавестити Повереника у року од 7 дана од пријема овог решења.

О б р а з л о ж е њ е

Живков Иван из Зрењанина, као тражилац информације изјавио је 24.02.2014. године жалбу Поверенику због недобијања тражених информација по његовом захтеву од 15.01.2014. године за приступ информацијама од јавног значаја, наводећи да је орган власти у одговору на захтев условио достављање тражених информација, односно докумената, уплатом износа од 26.400,00 динара.

Уз жалбу је доставио копију захтева и одговора од 10.01.2014. године добијеног поводом наведеног захтева.

Поступајући по жалби, Повереник је дана 21.01.2014. године доставио жалбу на изјашњење Предшколској установи „Зрењанин“ у Зрењанину, као органу власти у смислу члана 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

У одговору на жалбу од 24.01.2014. године орган власти је између осталог навео да је поступио у складу са чланом 17. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и Уредбом о висини накнаде нужних трошкова за издавање копије документа на којима се налазе информације од јавног значаја („Сл. Гласник РС“, бр. 8/2006).

По разматрању жалбе и осталих списа овог предмета, донета је одлука као у диспозитиву решења из следећих разлога:

Увидом у списе предмета утврђено је да је жалилац 04.01.2014. године поднео захтев Предшколској установи „Зрењанин“ у Зрењанину, којим је тражио одређене информације од јавног значаја, ближе наведене у ставу I диспозитива овог решења.

Такође, увидом у списе предмета утврђено је да је орган власти дописом од 10.01.2014. године између осталог обавестио жалиоца о томе да ће му копије тражених докумената доставити након уплате трошкова одговора на захтев у износу од 26.400,00 динара, позивајући се на члан 17. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Чланом 5. став 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да свако има право да му се информација од јавног значаја учини доступном тако што ће му се омогућити увид у документ који садржи информацију од јавног значаја, право на копију тог документа, као и право да му се, на захтев, копија документа упути поштом, факсом, електронском поштом или на други начин.

Чланом 16. став 1. истог закона прописано је да је орган власти дужан да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, тражиоца обавести о поседовању информације, стави му на увид документ који садржи тражену информацију, односно изда му или упути копију тог документа, док је ставом 10. Истог члана прописано да ако орган власти одбије да у целини или делимично обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева, донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи, као и да у решењу упути тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења.

Чланом 17. став 2. истог Закона прописано је да се копија документа који садржи тражену информацију издаје уз обавезу тражиоца да плати накнаду нужних трошкова израде те копије, а у случају упућивања и трошкове упућивања, а ставом 3. истог члана да Влада прописује трошковник на основу кога орган обрачунава трошкове из претходног става.

Имајући у виду садржину поднетог захтева и одговора достављеног жалиоцу поводом истог захтева, Повереник налази да орган власти није поступио по захтеву жалиоца у складу са цитираним одредбама члана 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, јер нити је жалиоцу доставио копије тражених докумената, нити је донео решење о одбијању поднетог

захтева, већ је неосновано условио достављање тражених информација уплатом трошкова. Како орган власти није оправдао разлоге непоступања по поднетом захтеву, односно како су наведени разлози неосновани, Повереник је у поступку по жалби, на основу члана 24. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и члана 236. став 2. Закона о општем управном поступку, одлучио као у ставу I диспозитива овог решења, наставши да је жалба основана, односно да је неспорно право жалиоца на тражене информације у смислу цитиране одредбе члана 5. Закона и да нема сметњи да му се тражене информације, односно копије докумената у којима су исте садржане, учине доступним. Из тог разлога по мишљењу Повереника, нема сметњи да се тражене информације учине доступним жалиоцу на начин како је то наложено ставом I диспозитива овог решења, а што је у складу са одредбом члана 12. наведеног закона који предвиђа могућност издвајања тражене информације од јавног значаја од осталих информација у документу у које орган власти није дужан тражиоцу да омогући увид, јер би омогућавање приступа тим информацијама представљало прекомерну обраду података о личности супротно основном начелу пропорционалности односно сразмерности из члана 8. Закона о заштити података о личности, а на штету права на приватност.

Неоснован је навод органа власти да ће жалиоцу тражене информације бити достављене након уплате трошкова одговора на захтев. Ово стога што је чланом 17. став 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано да орган власти заједно са копијом траженог документа доставља тражиоцу и налог за плаћање накнаде нужних трошкова за издавање копије докумената у складу са Уредбом о висини накнаде нужних трошкова за издавање копије докумената на којима се налазе информације од јавног значаја („Сл. Гласник РС“, бр. 8/2006) и Трошковником којим се утврђује висина нужних трошкова, а који је саставни део наведене Уредбе. Дакле, орган власти не може условљавати приступ информацијама од јавног значаја плаћањем накнаде, осим у случају када висина нужних трошкова за издавање копија докумената прелази износ од 500,00 динара, у ком случају је тражилац дужан да пре издавања информације положи депозит у износу од 50% од износа нужних трошкова. Орган власти није доказао да се ради о износу трошкова већем од 500,00 динара, нити да је од жалиоца тражио да уплати депозит, већ је само навео да се ради о износу од 26.400,00 динара и условио приступ информацијама уплатом целокупног износа.

Предшколска установа „Зрењанин“ у Зрењанину је дужна да о извршењу решења обавести Повереника у складу са чланом 24. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Против овог решења није допуштена жалба већ се, у складу са Законом о управним споровима, може покренути управни спор тужбом Управном суду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ЗАМЕНИЦА ПОВЕРЕНИКА

Станојла Мандић

Решење доставити:

1. Живков Ивану, Булевар Вељка Влаховића 17/7, Зрењанин
2. Предшколској установи „Зрењанин“, Карацићева 5, Зрењанин
3. Писарници



**ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА
ЗРЕЊАНИН**

Карацићева 3/а, телефони: 023/561-505, 530-602, 510-147

Деловодни број: 1974

Датум: 29.04.2014 г.

Матични број :08002304

ПИБ: 101164933

Шифра делатности :8891

Живков Иван
Булевар Вељка Влаховића 17/7
23000 Зрењанин

ПРЕДМЕТ: Достава тражених података

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података личности доставио је дана 29.03.2014 г. решење (број 07-00-00113/2014-13 од 15.04.2014 .) које је заведено под бројем 1932 , којим је наложено Предшколској установи из Зрењанина, да најкасније у току пет дана од дана пријема решења , Живков Ивану из Зрењанина, достави тражене информације , односно копије докумената (Уговоре о раду), на одређено и неодређено време, у периоду од 07.07.2012 г до 03.01.2014 г.

Приликом достављања тражених података, морају се заштити подаци којима би се повредило право на приватност (адреса становања, лични матични број грађана, број банковног, рачуна физичких лица, радни стаж, износ накнаде по основу минулог рада и слично).

Предшколска установа поступа у складу са горе наведеним решењем те Вам шаље тражене податке.

У Зрењанину дана, 29.04.2014 г.

